



Учебное пособие

Основы гражданской обороны в
Российской Федерации

Краткая история создания гражданской обороны



4 октября 1932 года Совет Народных Комиссаров утвердил новое Положение о противовоздушной обороне Союза ССР, согласно которому местная противовоздушная оборона (МПВО) была выделена в самостоятельную составную часть системы противовоздушной обороны Советского государства. **С этой даты принято отсчитывать начало существования общесоюзной МПВО.**



В 1940 году в качестве Главного управления МПВО была включена в систему **НКВД-МВД СССР.**

В 1961 году МПВО была реорганизована в Гражданскую оборону (ГО) СССР, была введена должность начальника ГО.



В 1971 году руководство ГО было возложено на Министерство обороны СССР, повседневное руководство — на начальника ГО — заместителя министра обороны СССР (Начальник войск ГО).

В 1991 году система ГО была включена в состав Государственного комитета РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (с **1994 года МЧС России**)



Указ Президента Российской Федерации
от 20 декабря 2016 года N 696

«Об утверждении основ государственной политики РФ в
области гражданской обороны на период до 2030г.»

Государственная политика РФ в области ГО

является совокупностью скоординированных и объединенных единым замыслом **политических, военных, социально-экономических, правовых, информационных и специальных мер**, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных ЧС.

Указ Президента Российской Федерации
от 20 декабря 2016 года N 696 «Об утверждении основ государственной
политики РФ в области гражданской обороны
на период до 2030г.»

Основными факторами, влияющими на состояние гражданской обороны, являются:



нарастание рисков возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, связанных с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов производственной и транспортной инфраструктуры, критически важных и потенциально опасных объектов

увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от крупномасштабных ЧС и объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС

угроза возникновения очагов вооруженных конфликтов и их эскалации

сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных

растущая угроза проявлений экстремизма

Федеральный закон Российской Федерации
от 12 февраля 1998 №28-ФЗ
«О гражданской обороне в Российской Федерации»



Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации **от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

Выполнение системы мероприятий гражданской обороны называется

ВЕДЕНИЕМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Определения гражданской обороны

Мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации



Управление гражданской обороной - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны

Подготовка населения в области гражданской обороны - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а так же при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Основные принципы организации и ведения ГО :



Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях **начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.**

Основные направления деятельности в области гражданской обороны:

Подготовка организации к ведению гражданской обороны

заблаговременное планирование и выполнение мероприятий направленных на защиту населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций

Ведение гражданской обороны

это выполнение перечня мероприятий, направленных на решение задач гражданской обороны по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени, а так же при чрезвычайных ситуациях.

Решение о начале ведения гражданской обороны принимает Президент РФ

Планирование мероприятий по подготовке к ведению ГО

Подготовка к ведению ГО заключается в планировании и выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории организации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приведения гражданской обороны в готовность

Угрожаемый период

возникает при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации.

В этот период Президентом РФ может быть принято решение о выполнении мероприятий **Плана приведения в готовность гражданской обороны** с целью заблаговременной подготовки гражданской обороны к работе в условиях военного времени.

При начале ведения гражданской обороны или при внезапном нападении противника мероприятия **Плана приведения в готовность** продолжают выполняться в полном объеме

Ведение гражданской обороны

Ведение гражданской обороны
осуществляется в соответствии с
Планом гражданской обороны и защиты
населения

Ведения гражданской обороны на территории Российской Федерации начинается с введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации

Отнесения территорий к группам по гражданской обороне

осуществляется в соответствии с
Постановлением Правительства РФ №1149 от 3.10.1998г.

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются следующие группы по гражданской обороне (Статья 4)

Особая группа
для территорий
городов Москвы
и Санкт-
Петербурга

Первая группа

- численность населения **более 1000 тыс. чел.**
- численность населения **500 - 1000 тыс. чел.** и на ней расположены не менее **трех** организаций особой важности по ГО или более **50** организаций первой (второй) категории по ГО
- более **50%** населения либо территории попадают в зону химического, радиоактивного загрязнения или затопления

Вторая группа

- численность населения **500- 1000 тыс. чел.**
- численность населения **150 - 500 тыс. чел.** и на ней расположены не менее **двух** организаций особой важности по ГО или более **20** организаций первой (второй) категории по ГО
- более **30%** населения либо территории попадают в зону химического, радиоактивного загрязнения или затопления

Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время. (ФЗ№28 Статья 1)

Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от:



численности
населения

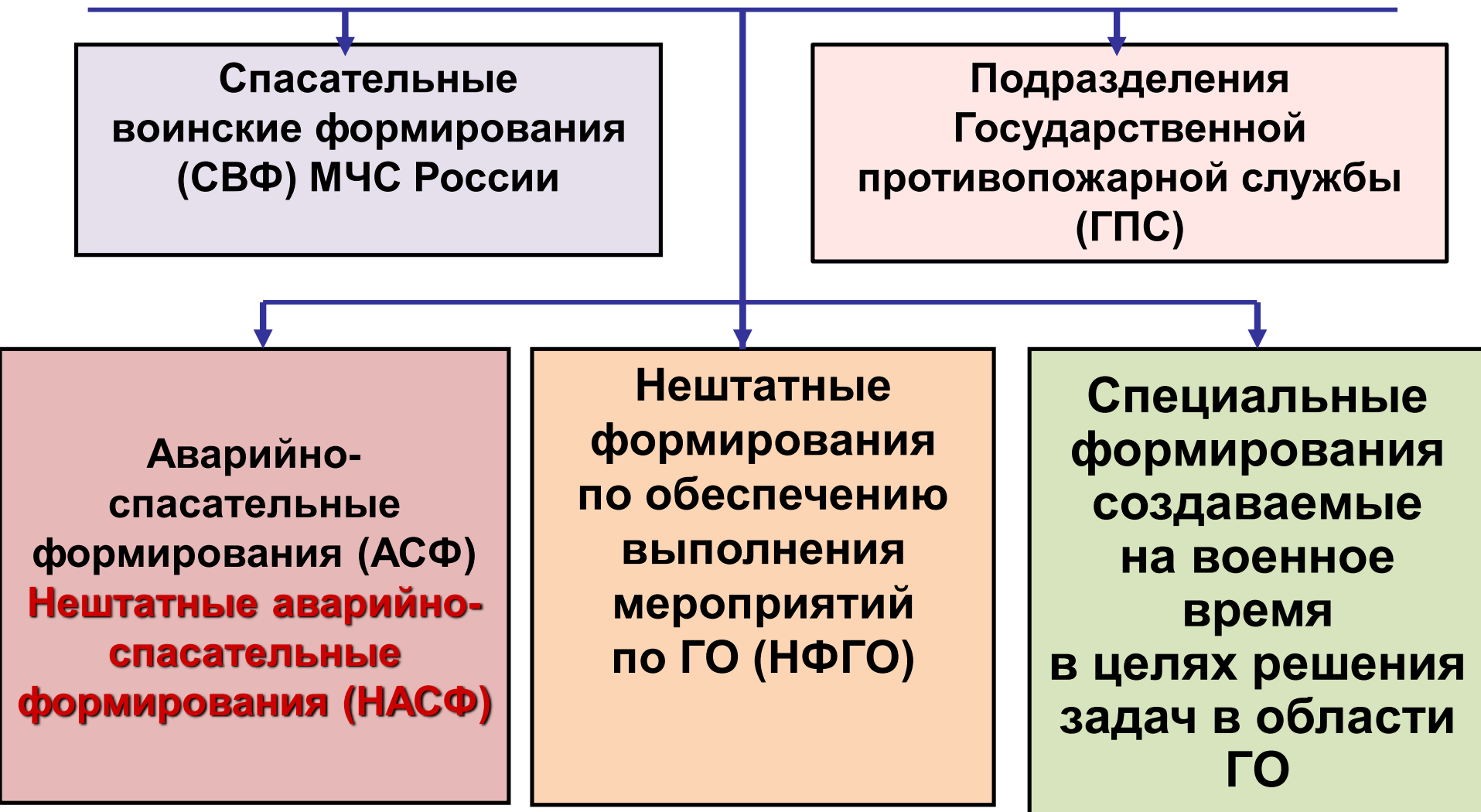
их оборонного и
экономического
значения

нахождения
на территории
организаций
отнесенных к
категориям по
ГО

нахождения организаций,
представляющих
опасность для территорий
в связи с возможностью
химического заражения,
радиоактивного
загрязнения или
катастрофического
затопления



Силы гражданской обороны (ФЗ-28 статья 15)



Силы гражданской обороны в мирное время, **по решению руководителя их создавшего** могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Объекты гражданской обороны

Защитные сооружения гражданской обороны (ЗСГО)



Убежища



Противорадиационные укрытия



Укрытия

Объекты санитарной и специальной обработки



Санитарно - обмывочные пункты



Станции обеззараживания техники



Станции обеззараживания одежды

Специализированные складские помещения

помещения, предназначенные для хранения размещенного в нем имущества гражданской обороны и выдачи его в установленном порядке

Иные объекты гражданской обороны, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне

Для нужд гражданской обороны заблаговременно создаются следующие запасы материальных и технических средств

Материально-технические средства

специальная и автотранспортная техника, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства для оснащения аварийно-спасательных формирований, НАСФ, спасательных служб и НФГО

Продовольственные средства

крупа, мука, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты

Медицинские средства

лекарственные препараты, медицинские изделия.

Вещевое имущество и иные средства

В т.ч. средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства

Запасы накапливаются в мирное время и хранятся в складских помещениях в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности

Задачи в области гражданской обороны

Федеральным законом РФ №28 «О гражданской обороне» статья 2
определено **15 задач** в области ГО

1. Подготовка населения в области ГО

2. Организация оповещения населения

3. Организация эвакуации населения

4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

5. Мероприятия по маскировке

6. Проведение АСДНР

7. Первоочередное обеспечение пострадавшего населения

8. Борьба с пожарами

9. Обнаружение и обозначение районов РХБ заражения

10. Санитарная обработка населения и специальная обработка техники

11. Восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах

12. Восстановление функционирования коммунальных служб

13. Срочное захоронение трупов в военное время

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО

Заблаговременно

Ликвидация последствий

Снижение потерь

Полномочия Президента РФ в области гражданской обороны

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Определяет основы государственной политики в области ГО.
Утверждает и вводит в действие план ГО Российской Федерации*

1. Определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны.
2. **Утверждает План гражданской обороны** и защиты населения Российской Федерации.
3. **Вводит в действие План гражданской обороны** и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично.
4. **Утверждает структуру, состав войск гражданской обороны** и штатную численность военнослужащих войск гражданской обороны, **Утверждает Положение о войсках гражданской обороны.**

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Осуществляет руководство гражданской обороной Российской Федерации

1. Обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны.
- 2. Руководит организацией и ведением гражданской обороны.**
3. Издает нормативные правовые акты в области ГО.
- 4. Определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО.**
- 5. Определяет порядок эвакуации населения,** материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
- 6. Определяет порядок подготовки населения в области ГО.**
- 7. Определяет порядок создания убежищ и иных объектов ГО,** а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.
- 8. Определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны.**
9. Определяет порядок функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения.

Руководство гражданской обороны РФ

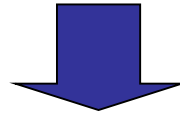
Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет МЧС России

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти (ФОИВ) и подведомственных организациях, на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно: руководители соответствующего ФОИВ, Губернаторы и Главы муниципальных образований

Руководство гражданской обороной в организации осуществляет непосредственно их руководитель, который является начальником гражданской обороны

Управление гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны



Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и на их Главные управления по субъектам РФ

Управление гражданской обороной в муниципальных образованиях и организациях

Муниципальный уровень

Управление ГО осуществляет орган местного самоуправления, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны

Выполнение мероприятий ГО организуют органы исполнительной власти муниципального образования

Объектовый уровень

Управление ГО осуществляет структурное подразделение (работник) организации, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны

Выполнение мероприятий ГО организуют соответствующие руководители, начальники служб и подразделений

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны

ФЗ №28 «О гражданской обороне» Статья 10.

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.